数据“跑”起来 产业“强”起来

为牵引盘活各部门各领域沉淀闲置公共数据，加快释放数据要素价值，推动公共数据更好赋能我省智能经济提质发展，近日，安徽省人民政府办公厅印发《实施重点领域公共数据开发利用促进智能经济发展三年行动方案（2026—2028年）》（以下简称《行动方案》）。

该《行动方案》聚焦以汽车为代表的先进制造业、金融、物流、医疗、科学、能源、水利、应急八大重点领域，组织实施公共数据开发利用攻坚三年行动，培育开发一批典型用数场景，探索公共数据场景化开发、市场化利用、商业化运营的可行路径。

《行动方案》显示，到2028年，基本形成公共数据供数、治数、用数协同发展机制，培育开放50个左右高价值、高频次、集成式公共数据用数场景，形成30个左右行业通识和行业专识高质量数据集，推动开发200款左右数据产品和服务，培育形成30个以上可复制、可推广的公共数据赋能行业解决方案，争创更多国家公共数据“跑起来”示范场景。

开展重点领域公共数据“采治用”攻坚行动

（一）先进制造业（汽车）领域

1.培育智能网联汽车典型场景。布局建设智能网联汽车算法迭代、数字驱动研发制造、智慧交通与车辆协同、个性化用户运营、智能网联汽车产业链数据管理、汽车保险等典型用数场景，提升汽车产业创新能力、制造效率、协同水平和服务价值。（牵头单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省交通运输厅等）

2.完善汽车数据产品开发体系。制定汽车数据产品研发指引，研制安徽省汽车领域高质量数据集建设标准，引导建立健全全省汽车数据产权登记管理规则，搭建统一采集、标注、管理与共享的数据基础设施，建设自动驾驶测试验证公共数据体系，开发标准化、定制化数据产品。（牵头单位：省发展改革委、省工业和信息化厅，配合单位：省公安厅、省交通运输厅、省市场监管局、省数据资源局、省通信管理局）

3.推动汽车行业数据商业化应用。支持打造汽车行业可信数据空间，探索“基础服务免费+增值服务收费”“按次计费+包年订阅”等灵活定价模式，深化公共数据与汽车研发、制造、运行、服务和供应链数据融合应用。举办安徽省汽车数据要素创新大赛，遴选优秀方案与创新成果，孵化汽车数据新产品、新业态、新模式。（牵头单位：省发展改革委、省工业和信息化厅，配合单位：省公安厅、省交通运输厅、安徽金融监管局等）

4.健全汽车数据安全规程。制定实施安徽省汽车数据安全管理规则和汽车数据平台安全防护标准，推动组建智能网联信息安全检测实验室，建设自动驾驶安全质量检测能力，开展汽车数据安全检测，筑牢全省汽车产业数据安全底线。（牵头单位：省发展改革委、省工业和信息化厅，配合单位：省公安厅、省交通运输厅、省市场监管局等）

5.拓展数据赋能先进制造业领域。总结推广汽车领域公共数据“采治用”攻坚行动经验做法，有序拓展至航空航天、生物医药、新型储能、智能机器人等新兴产业和量子科技、具身智能、核聚变能、脑机接口等未来产业，丰富用数场景，开发数据产品，优化数据服务，持续提升产业数智化水平。（牵头单位：省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅，配合单位：省有关单位）

（二）金融领域

1.打造全领域信用融资场景。布局建设科技创新、绿色转型、小微普惠、银发经济、数据质押、乡村振兴、产业链供应链、民生消费、跨境贸易融资和风险监测预警等典型用数场景，提升融资服务、产业支持、民生保障和风险治理能力。（牵头单位：省发展改革委等）

2.强化信用数据归集治理。对照国家金融系统建设标准规范，扩展“信用+金融”可信数据空间，升级全国融资信用服务平台（安徽），开发信用数据归集治理智能体，建设金融领域公共数据开发利用基础设施，规范数据采集、存储、共享全流程管理，深度挖掘信用数据价值潜力。（牵头单位：省发展改革委、安徽金融监管局，配合单位：省有关单位）

3.深化信用数据开发应用。用好“信用+金融”高质量数据资源，开发评分模型、估值工具、风险预警、信用报告等标准化产品，举办政银企用数供需对接会，推进信用赋能中小微企业融资便利创新，推动公共信用数据与金融数据、先进制造业数据融合应用。（牵头单位：省发展改革委、安徽金融监管局，配合单位：省有关单位）

（三）物流领域

1.开发数智物流创新场景。布局建设多式联运“一单制”、冷链物流温控溯源、网络货运平台监管与服务、跨境电商物流协同、农村物流配送优化、供应链金融风控等典型用数场景，赋能提升物流组织效率、供应链协同能力。（牵头单位：省发展改革委、省交通运输厅、省农业农村厅、省商务厅、人民银行安徽省分行）

2.推动建设省级物流数据平台。推动省属企业搭建全省统一多式联运信息平台，编制安徽省物流数据共享权责清单与接入规范，打造物流行业可信数据空间。（牵头单位：省发展改革委、省交通运输厅，配合单位：省工业和信息化厅、省商务厅、省国资委、省数据资源局）

3.探索物流数据市场化运营。组建物流数据标注专家库，开发物流数据产品，探索物流数据价值转化、成本分摊与收益共享机制。深化合肥国家物流数据开放互联试点，促进物流资源优化配置，降低全社会物流成本。（牵头单位：省发展改革委、省商务厅等，配合单位：省交通运输厅、省工业和信息化厅、省数据资源局）

（四）医疗领域

1.打造智慧医疗示范场景。布局建设医保商保协同与智能理赔、精准分级诊疗与管理、精准慢病管理、重大疾病早筛与健康管理、医疗AI大模型训练与应用等典型用数场景，提升医疗服务普惠性、诊疗精准度和群众就医获得感。（牵头单位：省卫生健康委、省医保局）

2.建设省级全民健康信息平台。构建全省医疗健康数据共享中枢，畅通医疗、医保、医药、公共卫生等数据跨部门共享通道，推动电子病历、健康档案、检查检验、医保信息、药品追溯等数据授权应用。（牵头单位：省卫生健康委，配合单位：省医保局、省药监局、省数据资源局）

3.加强“三医”数据开发利用。制定医疗数据集标准规范，搭建全量、实时、准确、安全的高质量医疗数据集，探索开发服务医疗、医保、医药协同发展的数据查询、模型服务、分析报告等数据产品。（牵头单位：省卫生健康委、省医保局，配合单位：省药监局、省数据资源局）

4.探索医疗数据运营与共享路径。建立数据贡献度评估和价值分配机制，形成可持续的医疗数据运营模式。对接国家全民健康信息平台和国家医保信息平台，推动与长三角地区医疗健康和医保经办数据互联互通，实现跨省异地就医、医保结算、检验检查结果互认。（牵头单位：省卫生健康委、省医保局，配合单位：省药监局、省数据资源局）

（五）科学领域

1.构建科研攻关智能场景。布局建设物质科学人工智能就绪（AI-Ready）数据飞轮、全谱学多模态表征与结构反演、机器科学家自主实验与智能工作站服务、跨实验室化学孪生与联邦协同、智能材料逆向创制、催化剂与绿色化工智能优化、新能源材料高通量开发、资源环境与浮选药剂智能研发、药物分子多肽与生物智造智能研发、模型算力中试转化与普惠创新服务等典型用数场景，提升关键技术攻关效率和成果转化水平。（牵头单位：省科技厅、省自然资源厅）

2.升级科学智能公共服务平台。整合机器科学家、灵境造物智能体、理实迭代大模型、自动化实验平台等科研系统和工具，形成一站式AI赋能物质创制入口，推动实验、计算、模型、中试等科研能力云化部署、按需开放、便捷调用。（牵头单位：省科技厅，配合单位：省教育厅、省数据资源局）

3.加强全链条科学数据归集治理。建立跨科研机构和平台数据归集共享机制，明确数据责任清单、更新频次、共享边界，统一电子实验记录本、仪器自动入库、样品编码等标准，提升科学数据完整性、准确性、时效性、可追溯性。（牵头单位：省科技厅，配合单位：省有关单位）

4.推动科学数据跨区域跨领域应用。聚焦实验设计、中试放大、成果转化等方向，建设一批AI-Ready数据集，开发计算器和实验服务等标准化产品，联动高校院所、企业、公共仪器平台与中试基地开展用数场景共建和数据融合应用。（牵头单位：省科技厅，配合单位：省有关单位）

（六）能源领域

1.构建能源智慧管控场景。布局建设能源项目全周期智能监测预警、新能源资源开发潜力评估、电力负荷高精度预测、电力廊道规划布局决策、输变电设备状态管控、煤矿安全风险监测预警、电力行业碳排放监测预警等典型用数场景，提高能源安全保供能力、绿色低碳转型水平、智慧调度运行效率。（牵头单位：省能源局）

2. 加强能源数据归集治理。发挥能源信息统计与监测系统、“双碳”智慧管理平台、能耗在线监测系统、矿山安全风险监测预警系统等作用，加强运行维护和推广应用，归集不同能源品种“产供储销用”数据，强化数据溯源、数据传输等关键环节安全防护能力，推动全生命周期安全合规管理。（牵头单位：省能源局，配合单位：省有关单位）

3.推动能源数据价值释放。探索建立“资源禀赋+开发约束+建设条件”能源资源开发利用潜力数据库。试点建设能源领域可信数据空间，打造一批高质量能源数据集，推动能源生产、运行、调度、监管全链条数据融合应用，加快能源领域数据价值有效释放。（牵头单位：省能源局，配合单位：省有关单位）

（七）水利领域

1.培育智慧水利场景。布局建设水土保持公共数据赋能工程治理与规划、滁河流域数字赋能水安全管理、淠史杭灌区智慧管理调度等典型用数场景，提升水利工程规划科学性、流域水安全智能化管理水平、水资源调度效能。（牵头单位：省水利厅）

2.完善水利监测感知系统。整合滁河流域、淠史杭灌区各类站点现有雨情、水情、工情、安全监测等数据资源，完善水利监测数据底板，构建“天空地水工”一体化监测感知系统，实现涉水监测数据统一汇聚管理。（牵头单位：省水利厅，配合单位：省有关单位）

3.健全水土保持产品交易体系。开发上线以小流域和行政区为单元的水土流失数据集、专题图件、矢量与栅格数据等标准化数据产品，探索水土保持数据产品挂牌流通和场内交易，促进数据资源高效配置与价值变现。（牵头单位：省水利厅，配合单位：省有关单位）

4.推动水利模型迭代应用。完善水文水动力学、工程调度、供需水预测等水利专业模型，迭代优化淠史杭灌区模型应用，推动流域水安全、灌区管理调度数据融合应用。（牵头单位：省水利厅，配合单位：省有关单位）

（八）应急领域

1.打造应急安防关键场景。布局建设应急物流保障协同、危险化学品安全风险精准监管、森林防灭火智能监测、应急知识科普智能化等典型用数场景，提升危化品行业安全生产水平、应急体系实战能力和全民安全文化素养。（牵头单位：省应急管理厅）

2.构建应急管理数据资源体系。规范应急管理数据共享规则和接口开放模式，打通应急管理、科技、公安、自然资源、交通运输、市场监管、林业、气象等部门数据壁垒，建设“一数一源、动态更新”应急管理数据资源体系。（牵头单位：省应急管理厅，配合单位：省有关单位）

3.促进应急管理数据场景化应用。建设应急管理高质量数据集，开发安全态势一张图、风险分级管控、物资调配路径规划、应急知识科普等应急管理数据产品，支撑构建实时感知、智能预警、协同处置的应急数智化新模式。（牵头单位：省应急管理厅，配合单位：省有关单位）

推进举措

（一）加强组织实施

省发展改革委会同省数据资源局统筹指导用数场景建设，推动重点领域公共数据赋能智能经济发展，协调解决有关堵点问题。用数场景建设牵头单位细化举措，推动落地见效。有序推动农业、文化旅游、城市更新等领域用数场景培育开放。（牵头单位：省发展改革委、省数据资源局，配合单位：省住房城乡建设厅、省农业农村厅、省文化和旅游厅等）

（二）提高供数质效

依托全省一体化数据基础平台，规划建设垂管系统数据直达专区。迭代升级省公共数据运营平台功能。探索建立公共数据开发利用与运维资金挂钩机制。落实公共数据开发利用责任制，除法律、行政法规以及国务院的决定外，各部门公共数据原则上开放、共享（回流基层）或授权运营。（牵头单位：省数据资源局，配合单位：省有关单位）

（三）扩大治数用数投入

强化财政金融协同，引导社会资本加大投入力度。采用“统采分签”等购买服务模式，按需给予公共数据数源单位治数支持。鼓励有条件的市探索设立数据要素创新发展基金，支持数据企业成长和数据产品创新。依规维护数据资产权益，有关收益纳入政府预算管理。加强行政事业单位数据资产统筹管理。（牵头单位：省发展改革委、省财政厅、省数据资源局等）

（四）创新用数模式

构建“场景清单+数据清单+治理清单+成果推广清单”运行模式，推动建立“用数单位提需求、数源单位抓治理、第三方服务机构做支撑”协同机制，开发高质量数据产品和服务。布局建设用数场景创新实验室，支撑数据开发、场景建设和价值转化。加强公共数据清洗、标注及治理，打造高质量行业专识数据集，支撑大模型训练推理和智能体建设，促进数据—模型—场景应用闭环。（牵头单位：省发展改革委，配合单位：省有关单位）

（五）筑牢安全屏障

制定完善数据安全管理规范，增强大模型和智能体合规治理能力。实施公共数据开发利用安全风险审查，提高风险识别和管控水平。推动落实数据安全保护责任，促进和规范数据跨境流动。（牵头单位：省公安厅、省数据资源局）

（六）营造用数氛围

打造“皖数商城”，发挥数据交易机构作用，引育优质数商。鼓励数商企业组建数商协会，打造“数据徽商”品牌。开展用数场景建设开放评估，提升公共数据供给开发利用质效。发布公共数据场景应用白皮书，加强典型案例和商用解决方案宣传推广，营造良好氛围。（牵头单位：省发展改革委、省数据资源局，配合单位：省有关单位）



整理编辑：本报记者 赵雪莉