

／编者按／

近日，省人大“市县人大行”集中采访活动先后走进淮南、芜湖等地，深入乡镇街道、田间地头、城市社区，实地探访全过程人民民主在基层的鲜活实践。本报记者一路行走，一路记录，所见所闻皆是全过程人民民主的生动注脚。本版稿件聚焦这些发生在群众身边的“小变化”，呈现基层人大践行全过程人民民主中的“大担当”。

从立法护江到代表票决，芜湖市——

护一江碧水 暖万家民心



近年来，芜湖市人大常委会立足法定职责，坚持立法引领、精准监督、代表聚力，深耕长江生态保护、基层民主建设、民生实事落实等重点领域，推动一项项惠民举措落地生根，以扎实履职绘就生态优美、民生殷实的城市画卷。

坚持立法先行，持续织密生态环保法治体系，为长江流域系统性治理筑牢制度屏障。芜湖市人大紧扣水体保护、河道治理、垃圾分类、海绵城市建设等重点领域，先后出台多部地方性生态

环保法规，构建源头管控、系统治理、长效管护的法治化格局。针对河道多头管理、权责交叉等难题，出台《芜湖市河道管理条例》，对河道规划管控、生态修复、日常管护实施全链条规范化管理，厘清各级水域管理边界和部门监管职责，有效破解“九龙治水”难题。同时，将“厂网河湖岸”一体化治理、长江十年禁渔等实践经验固化为法治规范，推动水环境治理转向制度化、常态化长效治理。

在严密法治体系护航下，一

批标志性生态治理项目落地见效。朱家桥尾水净化生态公园从闲置荒地蜕变为城市“生态绿肺”，依托人工湿地净化系统，每日深度净化尾水 12 万吨，通过多级湿地过滤、水下森林净化等工艺，每年为城区河道补充数千万立方米生态活水，有效盘活城市水系循环，兼具防洪蓄涝、生态修复、休闲观光等多元功能，成为法治护航长江大保护的生动实践。

围绕长江十年禁渔重大部署，芜湖市人大持续加大监督力度，通过专项调研、执法检查、跟

踪督办、专题询问等多种方式，紧盯禁渔制度落实、执法体系建设、水域生态修复等关键环节，推动各项举措落地落细。在人大持续监督推动下，芜湖市渔政执法支队构建“人防+技防+物防”立体化监管体系，依托雷达监测、光电抓拍、智能预警设备，搭配无人机和固定翼飞机常态化巡防，实现长江芜湖段全天候、无死角动态监管。同时健全跨区域联合执法、部门协同共治、行刑衔接闭环机制，精准打击非法捕捞行为。通过数年严管严控，长江芜湖段水域生态持续向好，水生生物种群稳步回升，江豚频繁现身，水清岸绿、鱼翔浅底的生态画卷愈发鲜活。

践行全过程人民民主，最终落脚于民有所呼、政有所应。芜湖市人大扎实推进全过程人民民主实践站规范化建设，全面推行民生实事项目人大代表票决制，搭建群众广泛参与、人大代表全程履职的治理平台。镜湖区大砩坊街道依托实践站健全民意收集、民主票决、全程督办、成效评议闭环机制，推动民生项目供给从“政府配餐”转变为“群众点单”。沿河小区东区建成年限长，排水管网老化淤堵，雨天积水、污水外溢长期困扰居民。街道组织人大代表实地走访、征求民意，经规范票决程序将下水道清淤整治纳入年度民生实事。项目实施中代表持续跟踪监督，工程完工后排水畅通，居住环境显著改善，让群众真切感受到全过程人民民主看得见、摸得着。

芜湖市鸠江区：票决制让惠民工程落地有声

近年来，鸠江区人大常委会通过全域搭建民主阵地、统一民生票决机制，指导镇（街道）人大聚焦百姓小事，让民生微改善汇聚成全过程人民民主的生动实践。

官陡街道新华联铂悦府东侧，一条 300 米长的核心调蓄河道，数月前还是污水淤积、异味扰民的黑臭水体。群众反复反映后，街道人大工委通过网格走访、居民夜话、差额票选，将水环境治理纳入 2026 年度民生实事项目。5 月整治工程启动，通过控源截污、清淤疏浚、生态护岸等举措，水质

提升至地表Ⅳ类标准。“以前夏天不敢开窗，现在焕然一新。”居民栾家安说。

街道人大工委同步推进安全改造、设施更新等项目：光明小区道路绿化修复、水岸星城窖井盖更换、馨园小区外墙隐患拆除，新建雅园小区文化活动中心，升级 2400 米南阳路路灯。从民意征集到竣工验收，全过程有代表参与、全链条有人大监督。人大代表朱婷娉说，票选制让群众话语权真正落到实处。

作为全区基层民主样板，官陡街道实践站依托“人大 365，履

职全天候”体系，常态化入户听声，先后参与 7 部法规立法调研，上报近 50 条建议，让民意直达法治源头。

城乡一体、南北联动，是鸠江区人大推进民主实践全域覆盖的鲜明特点。二坝镇西湾花园数千居民长期出行难，步行半小时才能乘车。镇人大主席团对接住建、公交集团实地踏勘，历时半年将 62 路、66 路公交延伸至小区门口，居民步行三分钟即可乘车。“诉求有人听、事事有回应。”居民张玉说。镇人大主席团还组建征地拆迁、乡村振兴等四支代表队

伍，为天河村特色农产品拓宽渠道，为康湾村养殖项目争取扶持资金，推动天然气入户、老旧房屋维修等惠民工程落地。

一河焕新、一路便民、一区提质、一村增美，这些南北散落的民生变化，是鸠江区人大常委会系统推进基层民主的生动成果。全区率先实现区、镇（街）实践站全覆盖，全面推开民生实事票决制，构建“上下联动、南北协同”的履职格局。下一步，鸠江区人大常委会将持续完善民意闭环，深化精准监督，让民主实效惠及更多群众。

芜湖市无为市：“1+8+N”履职矩阵解民忧



今年以来，无为市无城镇人大主席团以“濡须更新、代表赋能”专项行动为抓手，将民主协商贯穿城市更新与基层治理全过程。

无城镇人大主席团构建“1+8+N”三级履职矩阵，建成镇级实践站、8 个代表小组活动室，在老旧小区、危旧房改造片区布设特色实践点位。严格落实每周三代表固定接待日制度，线上依托“代表码”、线下入户走访，2026 年上半年累计接待群众 560 余人次，收集各类诉求 487 条，为精准履职筑牢民意根基。

阵地建起来更要用活。该镇人大主席团健全“群众提出、代表议事、部门办理、跟踪督办、群众评价”全链条闭环机制。五华社区召开城市更新民主恳谈会，

聚焦南门土产公司地块危旧房改造，组织人大代表、居民代表、项目专班共商对策，梳理房屋层级认定、门面置换等 4 类诉求，

逐一明确处置主体，现场答疑解惑，凝聚改造共识。

滨湖社区滨河二期小区外墙脱落，人大代表刘蓉推动修缮

以法治力量守护绿水青山，淮南市——

煤城“蝶变”满目新

煤城蝶新颜，碧水映青山。昔日工矿老城淮南，如今绿意铺展、风景日新，正稳步迈向生态宜居新城。淮南市人大坚持立法固基、监督赋能、民生为本，一手修复生态伤疤，一手破解急难愁盼，以全过程人民民主绘就高质量发展新答卷。

持续完善生态制度供给。聚焦大气污染防治、城市绿化、矿区治理等重点领域，淮南市人大先后制定、修订 7 部生态环保地方性法规，搭建起契合资源型城市转型需求的法治体系。针对扬尘污染、绿化管护等突出问题，专项条例落地实施，补齐精细化管理短板。立足采煤沉陷区治理这一核心课题深耕专项立法，2003 年出台、2018 年修订《淮南市采煤塌陷地治理条例》，明确治理主体、时限、验收追责等刚性条款。同时，有序推进《淮南市城市更新条例》立法，系统提炼春申湖、九大矿区等修复经验，将成熟治理模式固化为法规制度，推动沉陷区治理走向常态化、法治化。

采煤沉陷区综合治理是淮南绿色转型的关键。淮南市人大紧盯重大生态修复项目，春申湖公园便是人大监督赋能蝶变的标杆。该公园位于谢家集区，由李一矿、李二矿、谢一矿连片沉陷区改造而成，总面积 10745 亩，水域 1958 亩。曾经地面塌陷、荒草丛生，是制约城市品质的“工业伤疤”。在市人大常态化跟踪督办下，项目坚持生态优先、因地制宜，通过水系净化、植被重建、设施配套开展系统性修复。园区打造“水下森林”生态系统，水质提升至Ⅲ类标准；大面积补植乔灌绿植，构筑绿色屏障；建成 20 公里环湖景观步

道，恢复 400 亩耕地复耕，划分六大特色景观分区，实现生态涵养、休闲观光、运动康养功能融合。2024 年 7 月开园后，年接待游客超百万人次，带动百余个就业岗位，实现从“工业锈带”到“生活秀带”的转型。该治理模式先后入选世界银行合作典型案例、全国矿山生态修复典型案例，相关经验连续两年在联合国气候大会展播。

生态建设既需擘画大美格局，也要守护群众身边小事。谢家集区孺子牛体育公园紧邻城区中小学和主干道，园内配套公厕因历史权属长期闲置，群众如厕难反映强烈。区人大常委会在日常调研中精准发现问题，启动闭环监督机制，对接市级主管部门，推动公厕资产移交属地管理。2025 年 6 月环卫部门正式接管，完成设施维修、水电疏通和全面消杀，公厕于 7 月 1 日开放。针对后期管护经费不足问题，区人大持续跟进，推动公厕纳入全市统一环卫招标运维体系，实行专业化管理和常态化考核，彻底破解长期管护难题。以此为契机，当地举一反三，全面排查辖区公共设施管护漏洞，健全移交、管护、运维全链条机制，推动治理效能从“解决一件事”向“规范一类事”升级。

围绕生态文明建设重点任务，淮南市人大连续十年将生态环境状况纳入年度重点监督内容，构建“报告、审议、交办、落实、反馈、回头看”全链条闭环，紧盯黑臭水体治理、污水管网改造、大气污染防治等工作，推动全域环境持续提提。如今的淮南，天蓝水清、岸绿景美成为常态，春申湖、舜耕山、矿区湿地公园串珠成链，成为市民休闲康养的生态客厅。

淮南市大通区：

让“民声”落地为“民生”



近年来，淮南市大通区深耕基层民主建设，创新打造“民生票决项目评议会”“庭院议事会”“思源议事厅”“民情恳谈会”四大协商平台，构建民事民议、民决、民评、民管的治理闭环，让民意落地生根、赋能乡村善治。

九龙岗镇推行民生实事项目人大代表票决制，建立“群众提、代表决、政府建、代表督、群众评”全链条机制。曹店村东片长期缺少公共活动场地，2024 年村内清淤产生大量渣土，村“两委”联合人大代表、村民代表商议，利用废弃荒唐回填，一举解决土方堆放和场地缺失双重难题。2026 年初，该事项纳入票决民生实事，完成 600 平方米路面硬化并安装路灯。项目建成后，镇人大召开评议会，代表和村民指出健身器材不足、绿化欠缺、临水区域有溺水隐患等问题，镇村逐条认领、限期整改，确保长效惠民。

大公村小区施工中阻断路灯主线，夜间漆黑，老年居民出行隐患突出。区人大代表李淑蓉牵头召开“庭

院议事会”，召集镇分管领导、网格员、施工方、物业现场会商。施工方承认失误并承诺免费修复，但因缺少线路图纸需物业配合，物业当即表态提供资料协助检修。二十分钟议事高效厘清责任，问题迅速解决，矛盾在源头化解。

上窑镇方楼村依托“思源议事厅”开展矛盾调解。村民方华、方运海因耕地地界不清产生纠纷，村党总支书记方昌龙、妇联主任张晶现场踏勘、宣讲政策、疏导情绪，引导双方互谅互让，最终握手言和，土地纠纷就地化解。同时，借助“民情恳谈会”收集民意，针对污水直排问题，村“两委”争取上级资金并自筹 30 万元，推进污水管网和化粪池建设，水体环境显著改善。2025 年，方楼村获评“全国文明村镇”，方昌龙荣获安徽省劳动模范称号。

如今，大通区四大民主议事平台多点发力、常态见效，群众全程参与基层治理、监督民生实事、共享发展成果，全过程人民民主从制度优势转化为治理实效。

（本版稿件由本报记者朱卫东采写）