聚焦省两会

建言献策聚合力 履职尽责谋发展

■ 本报记者 吴根权

2月4日，安徽省政协十三届四次会议在安徽大剧院开幕。鲍炎红、王亮、王磊、曹霞、陈英、吴桂林等六位省政协委员在大会上发言，围绕科技创新、制造业高质量发展、激发民间投资活力等主题，建言献策，分享真知灼见。

省政协委员 鲍炎红

增强科技创新策源功能

去年底的中央经济工作会议部署建设上海（长三角）国际科技创新中心，为安徽对接高端资源，推动科产深度融合，提升创新能级提供了历史性机遇。省政协委员鲍炎红对此提出建议。

将科技“长板”锻为产业“利器”。鲍炎红建议高位推进合肥滨湖科学城实体化改革，进一步发挥国家实验室、中国科大、合肥物质科学研究院等国家战略科技力量支撑作用，实现更多原创性突破。在量子、聚变等优势领域，建立由龙头企业和科学家共同主导的产业咨询委员会，提升“日新：江淮科创沙龙”功能，推动顶尖科研机构与地方、企业建立常态化成果对接机制。加快建设一批高水平共性技术平台、概念验证中心和中试基地。鼓励科研院所将通用仪器设备打包，组建实体化运营平台，面向社会提供专业化服务。推广“技术入股+现金入股”的混合所有制转化模式。用好科技成果转化引导基金等天使基金，重点支持科研团队早期创业。

他建议优化以企业为主体的创新生态，给予高成长性企业“一企一策”集成支持，培育更多独角兽企业和具有国际影响力的科技领军企业。鼓励龙头企业通过生态开发、赛道布局、投资并购等方式孵化裂变出更多“新星企业”。在智能网联汽车、人工智能、高端装备等优势产业，支持链主企业牵头，联合高校、科研院所及产业链核心企业，组建实体化运行的创新联合体，集中攻关行业共性技术与未来技术。

他还建议，支持聚变能源、深空探测等战略科技力量发起国际大科学计划，牵头推动制定相关领域国际技术标准、规范准则与合作规则。鼓励企业通过海外创设、并购研发机构等方式嵌入全球创新链。对接沪苏浙技术交易与国际化孵化平台，共同举办全球性科技论坛。联合打造长三角重大科技基础设施共享联盟，推动已建、在建大科学装置面向企业开放。联合沪苏浙发布“揭榜挂帅”需求榜单，共同承接国家重大科技任务，吸引先进技术来皖“首试首用”，打造创新技术综合验证地，筑牢“研发—转化—产业”在皖一体布局闭环，大力招引、积极承接外部创新溢入，形成互动协同、聚合倍增的良好局面。

省政协委员 王亮

锻造高水平现代化产业集群

当前，我省工业经济表现强劲，成为安徽稳增长的“压舱石”。针对培育高水平现代化产业集群，省政协委员王亮提出了他的建议。

王亮建议围绕重点产业链，锁定全球链主企业及关键环节“隐形冠军”，开展精准招商。制定“领跑者”企业培育计划，建立梯度培育机制，打造“产业共同体”。支持链主企业牵头组建创新联合体，全面推行“企业出题、政府助题、协同破题”机制，配套设立产业攻关引导专项，提升产业链供应链的韧性和安全水平。依托世界制造业大会等开放平台，高效汇聚全球资本、技术、高端人才资源。开展“链主出海”行动，支持链主企业整合资源、抱团出海，深度融入全球产业链、供应链、创新链，着力打造一批具有全球生态主导力的链主企业。

王亮建议深入推进传统产业焕新行动，深化“智改数转网联”。探索建立“碳足迹—碳标签”认证体系，推广绿色设计、清洁生产、循环利用模式。构筑“区域协同”发展优势。紧抓国家战略叠加机遇，深度参与长三角产业链供应链分工协作，培育具有安徽特色的支柱性、先导性制造业产业集群。聚焦我省先进制造业集群培育建设，建立生产性服务业与制造业需求精准对接的联动机制，探索科技服务、工业设计、工业互联网平台服务、质量标准服务等与制造业深度融合的新路径、新模式，打造一批标杆型生产性服务业创新发展示范区。

他还建议发挥我省科教资源优势，围绕重点产业集群，共建一批产业创新研究院、制造业创新中心和概念验证中心，探索成立跨区域产业创新联盟，加速从基础研究到产业应用的转化。推动“点—链—群”协同发展。坚持“强园聚企、聚企成链、集链成群”，指导各地聚焦链主和骨干企业，大力引进和培育上下游配套企业，培优育强一批县域制造业特色产业集群。构建融通发展新生态。实施质量强链计划，支持中小企业深耕细分领域，努力发展成为产业链“配套专家”。开展“共享智造”行动，鼓励链主企业发布供需清单、开放应用场景，通过供需对接会等形式，提升产业链本地配套率和协同效率。

省政协委员 王磊

让民企『敢投愿投能投』

2025年万家民企评营商环境中，安徽的市场、法治、创新、政务环境均居全国前列。为进一步激发我省民间投资动能，省政协委员王磊分享了他的真知灼见。

他建议，加大政务诚信建设力度，综合运用巡视巡察审计及专项债等政策，加力盘查政府台账外拖欠，推动源头清偿，破解“连环欠”。规范发展供应链金融，推广应收账款质押融资、证券化，借助市场力量化债。多用持续性制度替代一次性补贴，重大政策调整设置“预告期”“过渡期”，避免“急转弯”“一刀切”，同时建立政策效果第三方评估和企业反馈机制，让企业形成“长期投入有回报”的稳定预期。

综合整治“内卷式”竞争，限制“唯低价中标”的适用范围。支持龙头企业联合上下游建立基于质量承诺和合理利润的产业联盟，减少链条内部的无序压价。支持民间资本加大新质生产力、新兴服务业、新型基础设施等领域投资。每年发布一批场景创新清单和应用场景示范项目，明确商业化路径和回报机制，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，形成更大民间投资发展空间。

对标浙江，将我省民间投资项目的用地、能耗、资金等要素保障占比从“三个70%”提升至“三个80%”。加大超长期特别国债、中央预算内投资、“两重”“两新”等政策资金对符合条件民间投资项目的支持力度，培育更多耐心资本。抢抓国家实施5000亿元民间投资专项担保计划机遇，推动政府性融资担保“风险共担”“降费增信”。加快出台民营经济促进法实施办法，动态发布不当干预市场行为防范事项清单。推进招投标领域的数据透明、流程固化和智能监管，让所有市场主体平等参与竞争，充分释放社会主义市场经济活力。

“我省创新资源富集、制造特色鲜明、内陆腹地广阔等优势加速释放，民间投资机会将会越来越多。”王磊表示，要让企业看到，安徽战新产业、未来产业加速发展布局，民间投资空间更加广阔；要让企业看到，联合沪苏浙推进长三角市场准入体系一体化建设，民间投资将向更多领域拓展；要让企业看到，在皖发展的确定性与成长性，从“知晓优势”转为“相信机遇”，从而主动规划、积极投资，助力我省“十五五”时期高质量发展。

省政协委员 曹霞

以文化之力推动城市内涵式发展

当前，我省城市发展已从“扩规模”转向“提品质”为主的阶段，但以文化赋能城市内涵式发展还存在不足，为此，省政协委员曹霞提出了她的建议。

她建议，要加强文化保护传承，筑牢城市文脉根基。编制省级城乡历史文化保护传承体系规划，构建全域协同的“大保护”格局，加强历史文化名城名镇名村保护，实现保护与发展同频共振。推广合肥新粮仓、芜湖老船厂1900、淮北夔牛天街等改造经验，将老厂房、老仓库等改造为文化展示空间、创意工坊、特色商业街区，常态化开展非遗展示、安徽地方戏曲展演等活动，让老建筑“活起来、火起来”。支持各市深挖本土历史文化资源，运用3D扫描、数字建模等技术，借助网络文学、网络游戏、网络影视剧等“跨界”表达，打造城市文化线上展示传播平台。

此外，坚持“一城一策”，将地域文化元素融入城市总体规划和详细规划，避免风格生硬堆砌，破解建筑风格趋同难题。让城市文化标识和徽文化等地域文化元素全方位融入城市公共空间、公共设施和公共建筑，打造“一市一品”的城市文化IP，让城市更具“徽风皖韵”文化辨识度。推动合肥都市圈、沿江城市群、皖南国际文化旅游示范区等市域风貌协同呼应，形成错位互补、各具特色的城市风貌体系。推动城市周边传统村落与城市风貌协同发展，将田园风光、村落文化融入城市绿环和休闲游体系，构建市域特色风貌格局。

曹霞建议，拓展公共文化空间，推动公共文化服务重心下移、资源下沉，既要建设好、打造好图书馆、博物馆等“城市文化客厅”，又要培育好、运营好街头巷尾“新型文化空间”，加快构建“15分钟品质文化生活圈”。采取“订单式”“菜单式”“预约式”文化服务，策划举办有品质、有魅力、群众喜闻乐见的文化活动，推出更多反映城市发展、展示城市风采的精品力作。依托紫云山文创园等平台，培育数字艺术、动漫影视等新业态，推动文化与旅游、科技、体育深度融合。举办文旅消费季、非遗嘉年华等活动，联动重点文旅企业推出特色套票、主题体验套餐等，以文旅消费热度提升城市知名度，推动我省城市出圈出彩。

省政协委员 陈英

稳步增加城乡居民收入

我省GDP位居全国第11位，居民收入平均水平位居全国第14位。为稳步增加城乡居民收入，省政协委员陈英提出建议。

“完善我省产业高质量发展与居民收入增长联动机制，创造、稳定就业岗位，吸引研发设计、品牌营销等高端环节落地，培育本土链主企业。”陈英建议，深化“人工智能+”应用，重点发展工业软件、现代物流等生产性服务业，建立就业与收入效应评估机制，将带动本地就业规模、薪酬水平作为政策支持核心指标，构建“产业升级—就业提质—收入增长”闭环。

她建议支持民营企业在先进制造、现代服务、数字经济等领域拓展，创造更多高质量新形态岗位，释放民营企业“就业容纳器”与“收入增长源”的双重效能。深化“一网通办”改革，运用大数据实现企业需求精准识别与主动服务，推动政务服务向“好办、智办”升级。实施“新徽商培育工程”，完善企业全生命周期政策支持链，梯度培育“金娃娃”企业，新增更多高薪酬就业岗位。

“加大对皖北、大别山革命老区的要素倾斜，增强合肥都市圈对沿淮地区的辐射带动，推动阜阳城市圈等组团发展。”陈英表示，要深化农村“三变”改革，规范土地经营权流转，盘活闲置农房、宅基地等资产，拓展农民财产性收入增长渠道。

针对高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体开展精准培训，将就业率、薪酬增长率纳入培训成效评价。陈英建议，推进“半小时职业技能培训圈”和“三公里就业圈”建设，上线“电子培训地图”。

健全工资决定及正常增长机制，全面推行企业薪酬调查和信息发布制度，合理提高最低工资标准。建立健全合理的社会保障待遇正常调整机制，稳步提高城乡居民养老金、困难群体生活补贴标准，扩大重特大疾病医疗报销范围和比例。建立统一慈善信息平台，鼓励企业设立慈善基金，培育社区基金会。加大教育、医疗等公共服务投入，推动优质资源向薄弱地区倾斜，降低居民隐性支出负担。

省政协委员 吴桂林

持续擦亮『长江大保护』亮丽名片

为持续擦亮“长江大保护”亮丽名片，让江淮大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，省政协委员吴桂林建议要健全规划引领机制，构建协同治理格局。

吴桂林表示，要对标长三角美丽中国先行区建设行动方案，前瞻性制定我省“十五五”推动长江经济带高质量发展规划，以高水平规划引领经济社会发展全面绿色转型。建立健全跨区域横向生态保护补偿、联合监管执法等机制，完善环境检测数据共享、重大事件共同响应等机制。强化大气、水、固废跨区域协同治理，推动长三角区域内污染物排放、环境监测等标准统一。

深入谋划生态环保领域重大项目，加快污水管网补短板和雨污分流改造，以建设全国供排水综合管理试点城市为引领，推动全省供排水能力整体跃升。加大农业面源污染治理力度，推广绿色农业生产方式，加强畜禽养殖废弃物资源化利用。加快落实固体废物综合治理行动计划，推广清洁生产和“以渣定产”模式，严控源头减量，拓宽固废综合利用产品应用场景，提高固体废物处置水平。

推动沿江城市共建智造走廊与科创走廊，加快钢铁、化工等传统产业数智化转型。聚焦新材料、汽车、高端装备制造、智能家电等领域，培育先进制造业集群。协同布局人工智能、低空经济等未来产业，形成“传统产业升级+新兴产业壮大+未来产业布局”的现代化产业体系。

对标全国生态产品价值实现机制试点要求，推进生态系统生产总值、特定地域单元生态产品价值等核算。加强自然保护地生态修复，积极培育生态旅游、生态康养等宜居宜业宜游新业态，谋划实施一批生态产品价值实现重大项目，打造具有安徽辨识度的生态产品品牌。

优化省级财政专项资金使用方式，探索建立省级生态环保投资平台。大力推广政府与社会资本合作、生态环境导向开发等模式，引导金融资本加大绿色信贷、绿色债券投入。借鉴福建、湖北等地经验，探索水权、排污权、碳汇等市场化交易，让保护者、投资者获得合理回报，形成可持续的投入机制。

主管：安徽省工业和信息化厅 主办：安徽省企业联合会 出版：安徽经济报业传媒有限公司 地址：合肥市屯溪路200号 新闻热线：0551-64666919 邮箱：ahjjb2006@163.com 广告热线：0551-64655947 广告许可证：皖工商广字026号 发行热线：0551-64655920 全年定价：324元 承印：合肥报业传媒有限公司 地址：合肥市兰州路24号